

Ab. 5
E 77
ej. 1

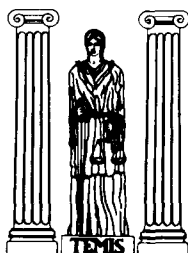
RODRIGO A. ESCOBAR GIL

Doctor en Derecho Administrativo.

Profesor de la Facultad de Derecho de la Universidad Javeriana
y de las Universidades de La Sabana y Militar Nueva Granada

RESPONSABILIDAD CONTRACTUAL DE LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA

**ESTUDIO COMPARATIVO EN EL DERECHO ESPAÑOL
Y EN EL ORDENAMIENTO COLOMBIANO**



EDITORIAL TEMIS

Bogotá - Colombia

1989

ÍNDICE GENERAL

| | PÁG. |
|---------------|------|
| Prólogo | XI |

CAPÍTULO I

APROXIMACIÓN ENTRE LA RESPONSABILIDAD CONTRACTUAL Y LA EXTRA CONTRACTUAL DE LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA

| | |
|--|----|
| 1. Relación entre la responsabilidad contractual y la extracontractual en el derecho civil | 7 |
| 2. Relación entre la responsabilidad contractual y extracontractual de la administración pública | 19 |
| A) Planteamiento del problema en el derecho administrativo | 19 |
| B) Desarrollo del problema en España | 20 |
| C) Desarrollo del problema en Colombia | 25 |
| 3. Ámbito de la responsabilidad contractual | 28 |
| 4. Régimen jurídico de la responsabilidad contractual | 39 |
| A) En el derecho español | 39 |
| B) En el derecho colombiano | 42 |

CAPÍTULO II

FUNDAMENTO DE LA RESPONSABILIDAD CONTRACTUAL DE LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA

| | |
|---|----|
| 1. Fundamento de la responsabilidad civil de la administración pública | 47 |
| A) Cuestión previa | 47 |
| B) Función del sistema: Perspectiva de la víctima. Configuración objetiva. Elemento técnico central | 47 |
| C) Proceso histórico | 53 |

| | |
|--|----|
| D) Fundamento del sistema: El principio de garantía del patrimonio de los particulares | 56 |
| 2. Fundamento del sistema en la responsabilidad contractual de la administración pública | 60 |
| 3. Fundamento del sistema en Colombia | 64 |
| A) La evolución jurisprudencial | 67 |
| a) La Corte Suprema de Justicia | 68 |
| b) El Consejo de Estado | 71 |

CAPÍTULO III

**NATURALEZA JURÍDICA DE LA RESPONSABILIDAD
CONTRACTUAL DE LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA:
CRITERIOS NORMATIVOS DE IMPUTACIÓN**

| | |
|---|-----|
| 1. Consideraciones generales | 79 |
| 2. Los criterios normativos de imputación | 84 |
| A) El principio general de la buena fe en los contratos administrativos | 84 |
| a) Delimitación del principio de la buena fe | 85 |
| b) El principio general de la buena fe en el derecho administrativo | 88 |
| c) La buena fe en los contratos administrativos y en la responsabilidad contractual | 93 |
| B) La reciprocidad de prestaciones | 101 |
| a) Contenido y significado | 101 |
| b) Aplicación del principio en el derecho administrativo: la teoría del equivalente económico | 102 |
| c) La garantía de la equivalencia económica del contrato administrativo | 108 |
| d) Criterio normativo de imputabilidad | 115 |
| C) Jurisprudencia española | 116 |
| D) Jurisprudencia colombiana | 119 |

CAPÍTULO IV

**ELEMENTOS CONSTITUTIVOS:
EL INCUMPLIMIENTO DE LA OBLIGACIÓN**

| | |
|---|-----|
| 1. Delimitación del concepto "incumplimiento de la obligación" .. | 123 |
| 2. Formas de incumplimiento de la administración | 126 |
| A) Incumplimiento de las cláusulas del contrato | 128 |
| a) La mora | 128 |
| b) Constitución en "mora solvendi" de la administración pública | 129 |

| | PÁG. |
|--|------|
| c) Incumplimiento definitivo de la obligación | 135 |
| d) Cumplimiento defectuoso de la obligación | 139 |
| B) Incumplimiento de las cláusulas legales | 140 |
| a) Incumplimiento por el uso ilegítimo de las potestades de inter- vención | 140 |
| b) Incumplimiento de la administración derivada del manteni- miento de la ruptura del equilibrio económico del contrato | 151 |

CAPÍTULO V

ELEMENTOS CONSTITUTIVOS:
EL DAÑO O LA LESIÓN

| | |
|--|-----|
| 1. Generalidades | 161 |
| 2. Concepto de daño | 165 |
| 3. La antijuridicidad | 167 |
| A) Concepto subjetivo de la antijuridicidad | 167 |
| B) Concepto objetivo de la antijuridicidad | 170 |
| 4. Determinación del daño | 177 |
| A) Teoría del interés en el derecho administrativo | 177 |
| B) Teoría del interés en los contratos administrativos | 179 |
| 5. Extensión del daño indemnizable | 182 |
| 6. Características del daño | 189 |

CAPÍTULO VI

ELEMENTOS CONSTITUTIVOS: LA CAUSALIDAD

| | |
|--|-----|
| 1. El concepto de la causalidad | 201 |
| 2. Problemas planteados por la causalidad | 206 |
| 3. Concurrencia de causas | 207 |
| 4. Efectos de la concurrencia de causas | 222 |
| 5. Ruptura del nexo causal: Hecho del contratante lesionado, hecho de un tercero y fuerza mayor | 230 |
| 6. El daño indirecto | 241 |

CAPÍTULO VII

LA REPARACIÓN

| | |
|----------------------------------|-----|
| 1. Generalidades | 245 |
| 2. Los modos de reparación | 246 |

| | PÁG. |
|---|------|
| 3. La extensión de la reparación | 251 |
| 4. La actualización de la valoración | 252 |
| 5. Los intereses de mora | 255 |
| A) Procedencia del pago de intereses moratorios por la administración | 255 |
| B) Inaplicabilidad del artículo 1110 del Código Civil español a la contratación administrativa | 261 |
| C) La medida del monto de los intereses moratorios | 262 |
| a) La tasa de interés aplicable | 262 |
| b) El cómputo de los intereses moratorios | 264 |
| 6. Prescripción y caducidad de la acción de responsabilidad contractual | 268 |
| Conclusiones | 273 |
| Bibliografía | 281 |
| Índices | 291 |